



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

### Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дополнительного образования»

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.2. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2024 год.

**Объект контрольного мероприятия:** Комитет по делам образования<sup>1</sup>, МАУДО «Центр «Креатив»<sup>2</sup>, МБУДО «ЦДЭ»<sup>3</sup>, МБУДО «Орбита»<sup>4</sup> и общеобразовательного учреждения МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска»<sup>5</sup>.

**Исследуемый период:** 2021-2023 годы и при необходимости иные периоды.

**Период проведения мероприятия:** декабрь 2023 года – апрель 2024 года.

#### 1. Основные выводы по результатам мероприятия

Достижение (перевыполнение) на протяжении трех лет установленных значений целевых показателей, целей, а также степень решения поставленных задач и соответствия запланированному уровню затрат свидетельствуют об эффективности реализации программных мероприятий по организации предоставления общедоступного и бесплатного дополнительного образования.

Наряду с этим по результатам проведенного аудита эффективности выявлены нарушения и недостатки, допущенные Комитетом и подведомственными ему Учреждениями, что не позволило получить максимально возможной оценки эффективности использования муниципальных и иных ресурсов.

*Комитетом по делам образования*

1. В нарушение требований постановления Администрации города № 210-п<sup>6</sup> в муниципальных заданиях подведомственных учреждений не отражена формула расчета и источник(и) информации о значении показателей.

2. В проверяемом периоде отсутствовал правовой акт, регламентирующий порядок расчета показателей муниципального задания.

В этой связи руководителем МАУДО «Центр «Креатив» расчет показателей осуществляется в соответствии с разработанным в Учреждении Порядком расчета показателя объема исходя из собственного понимания.

<sup>1</sup> Комитет по делам образования города Челябинска (далее – Комитет, Комитет по делам образования, Комитет образования).

<sup>2</sup> Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Образовательно-досуговый центр «Креатив» г. Челябинска» (далее – МАУ ДО «Центр «Креатив», Учреждение).

<sup>3</sup> Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр детский экологический г. Челябинска» (далее – МБУ ДО «ЦДЭ», Учреждение).

<sup>4</sup> Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Центр гуманитарного развития детей и молодежи «Орбита» (далее – МБУ ДО «Орбита», Учреждение).

<sup>5</sup> Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 121 г. Челябинска» (далее – МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска», Учреждение).

<sup>6</sup> Постановление Администрации города Челябинска от 05.09.2011 № 210-п «Об утверждении Порядка по формированию и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Челябинска» (далее – постановление Администрации города № 210-п).

По результатам контрольного мероприятия приказом Комитета от 22.04.2024 утверждены методические рекомендации по заполнению ежеквартального отчета о выполнении муниципального задания.

3. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки, допущенные подведомственными учреждениями, свидетельствуют о недостаточном уровне контроля со стороны Комитета по делам образования за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных учреждений.

*Подведомственные учреждения:*

1. Не исполнены:

1) два объемных показателя – отклонение от плановых показателей по количеству человек и человеко-часов за 2021 год превысило установленный приказом Комитета допустимый размер на 55,3% и 52,5% соответственно (МБУДО «Орбита»);

2) показатели, характеризующие качество оказания муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ «Доля родителей, (законных представителей), удовлетворенных условиями и качеством предоставляемой образовательной услуги», %» – отклонение составило за 2023 год 27,8 процентных пункта (МБУДО «Орбита») и 10,0 процентных пункта за 2022 год (МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска»).

2. В нарушение требований постановления Администрации города Челябинска № 282-п<sup>7</sup> данные отчетов о выполнении муниципального задания по муниципальной услуге «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» являются недостоверными (значения отдельных объемных и качественных показателей занижены и (или) завышены (МБУДО «ЦДЭ», МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска», МБУДО «Орбита»).

3. В отчетах о выполнении муниципального задания МАУДО «Центр «Креатив» за 2021-2023 годы фактические значения показателей по муниципальным услугам «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (туристско-краеведческая и техническая направленности) не соответствуют данным журналов учета работы объединений.

Вышеуказанное обусловлено тем, что расчет фактических показателей выполнения муниципального задания КСП г. Челябинска произведен в соответствии с Методическими рекомендациями по заполнению отчетов о выполнении муниципального задания, разработанными Комитетом по делам образования (далее – Методические рекомендации), а руководителем МАУДО «Центр «Креатив» расчет показателей осуществляется в соответствии с разработанным в Учреждении Порядком расчета показателя объема исходя из собственного понимания.

В проверяемый период отсутствовал правовой акт Учредителя, регламентирующий порядок расчета показателей муниципального задания и обязывающий подведомственные учреждения производить такой расчет в соответствии с данным правовым актом.

4. В отсутствие правового основания и соответствующего финансирования Учреждениями оказывалась муниципальная услуга «Реализация дополнительных общеразвивающих программ»:

1) естественнонаучная направленность (очная с применением сетевой формы) в течение 3,5 месяцев (МБУДО «Орбита»);

2) техническая направленность (очная) на протяжении 4 месяцев (МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска»).

5. В нарушение статьи 34 БК РФ<sup>8</sup> неэффективно использованы бюджетные средства

<sup>7</sup> Порядок предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Челябинска субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 31.12.2013 № 282-п (далее – постановление Администрации города № 282-п).

<sup>8</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации.

в результате приобретения товаров, стоимость которых превышает предельную цену, установленную в Ведомственном перечне (МБУДО «Орбита»).

6. В нарушение требований ТК РФ<sup>9</sup>, решения Челябинской городской Думы №18/7<sup>10</sup> в Положении об оплате труда работников МАУДО «Центр «Креатив» для установления вида и размера стимулирующих выплат (выплаты, учитывающие особенности деятельности учреждения и отдельных категорий работников, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, выплаты за качество выполняемых работ, премиальные выплаты по итогам работы) не предусмотрена (не разработана) количественная система оценки эффективности работы каждого сотрудника, что не позволяет обосновать правомерность установления вида (основания) и размера стимулирующей выплаты.

Фактически, в проверяемом периоде на основании приказов директора при отсутствии критериев, установлены надбавки за сложность, напряженность и личный вклад в достижение эффективности работы учреждения как в процентном отношении к должностному окладу, так и в фиксированной величине.

7. В нарушение требований решения Челябинской городской Думы №18/7 в Положении об оплате труда работников МАУДО «Центр «Креатив» не установлены ограничения по размеру выплаты премий по итогам работы за отчетный период (месяц, квартал, год). В соответствии с решением Челябинской городской Думы №18/7 размер премии по итогам работы за отчетный период составляет – до 150 % от должностного оклада и до 200 % от должностного оклада младшему обслуживающему персоналу.

8. В нарушение решения Челябинской городской Думы №18/7, приказов Комитета по делам образования превышен предел доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда за 2021 год на 5%, за 2022 год на 4% (МБУДО «ЦДЭ»).

9. В нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции №157н<sup>11</sup> и пункта 2, 6, 7 Порядка №39-п<sup>12</sup>, ФСГС «Запасы», ФСГС «Основные средства»:

1) 13 объектов движимого имущества не учтены на балансовом счете 101.20 «Особо ценное движимое имущество учреждения» (МАУДО «Центр «Креатив», МБУДО «Орбита», МБУДО «ЦДЭ»);

2) учет ограждения ведется на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения», следовало отразить на счете 101.30 «Основные средства – иное движимое имущество учреждения» (МБУДО «ЦДЭ»);

3) биологические ресурсы (животные) учитываются на счете 105 «Материальные запасы» следовало учитывать на счете 101 «Основные средства», субсчет «Биологические ресурсы» (МБУДО «ЦДЭ»);

4) отдельные основные средства (биологические ресурсы) не учтены на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» (МБУДО «ЦДЭ»);

5) имущество, преданное Учреждению по договорам безвозмездного пользования (договор ссуды) муниципальным имуществом, не учтено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (МАУДО «Центр «Креатив», МБУДО «Орбита»,

<sup>9</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации.

<sup>10</sup> Решение Челябинской городской Думы от 26.10.2010 №18/7 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных Комитету по делам образования города Челябинска» (далее – Положение об оплате труда №18/7).

<sup>11</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция №157н).

<sup>12</sup> Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества муниципальных, бюджетных и автономных учреждений города Челябинска, утвержденный постановлением Администрации города Челябинска от 25.02.2011 №39-п.

МБУДО «ЦДЭ»); земельный участок не учтен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (МБУДО «ЦДЭ»);

б) при отсутствии зарегистрированного права оперативного управления учет нежилого помещения ведется на несоответствующем счете. В результате допущено искажение строки баланса – показатель завышен на 43,8%.

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная частью 4 статьи 15.15.6 КоАП (МАУДО «Центр «Креатив»);

10. При проверке осуществления закупочной деятельности установлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ<sup>13</sup> в части содержания документации, контрактов, ведения отчетности и сроков ее размещения, несоблюдения информационной открытости и прочие нарушения.

11. Учреждениями осуществлялась закупочная деятельность только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответственно без снижения первоначальной цены договора, что не в полной мере соответствует принципам, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ – открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок (МБУДО «Орбита», МБУДО «ЦДЭ») и Федеральным законом № 223-ФЗ – эффективности расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (МАУДО «Центр «Креатив»).

12. Установлены нарушения Федерального закона № 223-ФЗ<sup>14</sup> (МАУДО «Центр «Креатив») в части содержания контрактов, ведения отчетности и сроков ее размещения, несоблюдения информационной открытости и прочие нарушения.

За несвоевременное размещение сведений об исполнении договоров в ЕИС частью 4 статьи 7.32.3 КоАП предусмотрена административная ответственность.

13. В нарушение ГК РФ<sup>15</sup> при заключении договора Учреждением и поставщиком не в полном объеме согласованы существенные условия (отсутствует информация о размерах изделия (длина, ширина) (МБУДО «ЦДЭ»).

14. В нарушение Положения о закупках Учреждением договором на поставку товара (техника) предусмотрено право поставщика в одностороннем порядке увеличить цену товара и потребовать доплаты пропорционально изменению курса рубль/доллар США. Положением о закупках не предусмотрено изменение отношения курса рубль/доллар США на момент оплаты товара в сторону обесценивания рубля (МАУДО «Центр «Креатив»).

## **2. По итогам контрольного мероприятия направлены:**

### **1. Представления:**

1) председателю Комитета по делам образования города Челябинска для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, и исключению их в дальнейшей деятельности;

2) директору МАУДО «Центр «Креатив» для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, и исключению их в дальнейшей деятельности;

3) директору МБУДО «ЦДЭ» для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, и исключению их в дальнейшей деятельности;

4) исполняющему обязанности директора МБУ ДО «Орбита» для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, и исключению их в дальнейшей деятельности;

<sup>13</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>15</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации.

5) директору МБОУ «СОШ № 121 г. Челябинска» для принятия мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, и исключению их в дальнейшей деятельности.

2. Информационные письма:

1) председателю Комитета по делам образования для организации контроля над устранением нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия;

2) исполняющему обязанности прокурора города Челябинска о допущенных МАУДО «Центр «Креатив», МБУДО «ЦДЭ», МБУДО «Орбита» нарушениях Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ для возможного применения мер прокурорского реагирования.

3. Направить отчет, копии представлений и информационных писем Председателю Челябинской городской Думы, Главе города Челябинска.

Отчет по результатам мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 26.04.2024 № 03/1-06/10-3.

Аудитор

И. Л. Абакумова